



Universidad del Salvador
Facultad de Ciencias Sociales
Escuela de Relaciones Internacionales

Trabajo de Investigación Final



El Samurai en su encrucijada

La Defensa de Japón en el siglo XXI: Desafíos y Condicionantes

Alumno: Santiago Ferrari (Plan 95)

Tutor: Profesor Jorge Malena

Cotutor: Profesor Fabián Lavallén

-Junio de 2009-

Datos de contacto

Santiago Ferrari – Relaciones Internacionales (Plan 95)

Teléfono particular: 4519-0050

Teléfono móvil: 15 3 207 -1531

Correo electrónico: ferrarisantiago@gmail.com o ferrarisantiago@hotmail.com



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

El Samurai en su encrucijada

La Defensa de Japón en el siglo XXI: desafíos y condicionantes

Índice:

página

Dedicatoria y agradecimientos	4
Listado de gráficos y diagramas	5
Introducción	6
I – Aspectos metodológicos	10
I - 1 Definición del problema	11
I - 2 Objetivos de investigación	14
I - 3 Marco teórico conceptual	17
I - 4 Conceptos clave	22
II – Los dilemas de Japón	26
II - 1 Rasgos del “Poder potencial” de Japón	27
II - 1.1 Aspectos demográficos	27
II - 1.2 Aspectos económicos	32
II - 1.2.1 La “Riqueza movilizable” de Japón	38
II - 2 Rasgos del “Poder efectivo” de Japón	45
II - 2.1 Evolución de las políticas de Defensa de Japón: Antecedentes	46
II - 2.2 Cambios recientes en las políticas de Defensa de Japón (2006-2009)	49
II - 2.3 Las Fuerzas de Autodefensa del Japón hoy	57
II - 3 “Condicionantes externos”	61
II - 3.1 Aspectos generales de la situación de seguridad regional	61
II - 3.2 Las relaciones bilaterales con China: Cooperación y conflicto	63
II - 3.3 Las complejas relaciones con Corea del Norte	66
II - 3.4 La estrecha alianza con Estados Unidos	72
II - 4 “Hábitos internos”	78
II - 4.1 El pacifismo japonés: El artículo nueve de la Constitución	78
II - 4.2 El Pacifismo japonés: La postura frente a las armas nucleares	82
III – Consideraciones finales	87
III - 1 La “memoria generacional” en el Japón actual	88
III - 2 Reflexiones y futuras líneas de investigación	95
Bibliografía	102
Anexos	109

Dedicatoria:

A mi esposa Carola, por su amor y su paciencia incondicional

Agradecimientos

A mi tutor, el Profesor Jorge Malena, por su constante apoyo y acompañamiento en la elaboración de este trabajo. Sus profundos conocimientos sobre la región de Asia Pacífico y su calidad humana como guía y tutor me han inspirado para intentar aprender más sobre esa región del mundo. Los aciertos que puedan encontrarse en este trabajo se deben a lo que he aprendido de él.

A los profesores: Fabián Lavallén y César Patrone, por el valioso y desinteresado asesoramiento metodológico y teórico que recibí de ellos en la última etapa de la elaboración de este trabajo.

A la profesora Mariana Luna Pont por darme la oportunidad de ser uno de sus ayudantes de cátedra en la materia "Historia de la Teoría de las Relaciones Internacionales". La experiencia compartida este cuatrimestre con los alumnos de segundo año de la carrera ha sido una de las más enriquecedoras y gratificantes que he tenido en el ámbito laboral y académico.

A los profesores que quizás sin darse cuenta me ayudaron cuando más lo necesitaba: Agustín Real, Gustavo Lahoud, Facundo Fernández Begni, Marcelo Imperiale, Horacio Chitarroni, Claudia Bértolo, Mariano Arana y los ya nombrados Fabián Lavallén, Cesar Patrone y Mariana Luna Pont.

Por último, pero no menos importante al personal de la Secretaría de la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad. Estimados Jorge, Carmen, Gabriel, Mirta y Graciela, gracias por su paciencia, su cordialidad, su calidad humana y el respeto que siempre tuvieron conmigo.

Listado de gráficos y diagramas¹

Gráfico	Tema	Página
1	Países del mundo con mayor población (2007)	27
2	Tasas de nacimiento y muertes en Japón 1950 - 2005	29
3	Población de Japón 1870 - 2100	29
4	Cambios en la pirámide poblacional de Japón	29
5	Expectativa de vida por país	29
6	Proporción de trabajadores activos por cada pensionado en Japón	30
7	Estructura etaria de la población por país	30
8	Tasas de crecimiento económico de Japón 2000-2008	32
9	Gastos en sectores tecnológicos (Japón)	36
10	Gastos en Inversión y desarrollo (Japón)	36
11	PBI por tipo de actividad económica (Japón)	36
12	Cambios en la estructura industrial de Japón (1950-2005)	36
13	Comercio exterior de Japón (1994 – 2007)	37
14	Composición porcentual del comercio exterior de Japón	37
15	Comercio exterior de Japón por país/región	38
16	Evolución del Comercio exterior de Japón por país/región	38
17	Gastos militares comparados, países varios	40
18	Gastos militares comparados (porcentajes)	40
19	Avión de combate japonés F2 (foto)	41
20	Centrales nucleares en el mundo	43
21	Centrales nucleares en Japón	43
22	Fuentes de energía en Japón (porcentual)	44
23	Fuentes de energía en Japón	44
23	Participación de las FAD en Operaciones de paz	53
25	Participación de las FAD en operaciones de paliación de desastres naturales	54
26	Estructura de las FAD	58
27	Presupuesto de las FAD	58
28	Principales Estados aportantes de fondos a la ONU	65
29	Bases de Estados Unidos en Japón	74
30	Encuestas de opinión a la población japonesa (varios temas)	94

¹ Las fuentes figuran en los gráficos (o en su defecto se aclara en el título).

Introducción

En mi condición de alumno de la carrera de Relaciones Internacionales de la Universidad del Salvador, tuve la oportunidad de ir acercándome lentamente al estudio de un país que resultó ser verdaderamente apasionante por su enorme riqueza cultural, por su historia y también por la evolución de sus relaciones políticas y económicas con el resto del mundo. Me refiero a Japón: "la tierra del sol naciente".

Este acercamiento comenzó en mi caso, a partir de un Seminario sobre la región de "Asia Pacífico" cursado en el cuarto año de la carrera, que posteriormente me llevó a inscribirme en dos materias de la "Escuela de Estudios Orientales" de nuestra Universidad. Allí, gracias a excelentes profesores y a nuevos compañeros con profundos conocimientos sobre "esa" parte del mundo -que al principio me parecía tan lejana-, tuve la posibilidad de ir descubriendo las características políticas, económicas, sociales, religiosas y culturales tanto de la región de Oriente Medio como de la de Asia Pacífico.

En esta última región, cuando uno estudiaba las características de China o de Japón nos dábamos cuenta que no solamente estábamos ampliando nuestro "bagaje cultural" sino que teníamos frente a nuestros ojos sur-occidentales uno de los fenómenos más actuales de las relaciones internacionales: la emergencia de los países del Asia - Pacífico como grandes actores del sistema internacional del siglo XXI.

El ejemplo más claro es China: "el gigante asiático", el país más poblado del mundo, que sin abandonar un sistema político socialista de partido único se ha transformado en uno de los ejes del sistema capitalista actual a través de la exportación de sus manufacturas y de su transformación -vaya paradoja- en el principal acreedor de los Estados Unidos. Pero China además de ser la tercera economía del mundo, cuenta con el segundo presupuesto militar del planeta, con el ejército más numeroso del mundo y un importante arsenal de armas nucleares a su disposición.

El caso de Japón, quizás menos espectacular a primera vista, me llamó especialmente la atención. Un archipiélago pequeño, casi sin recursos naturales, que luego de una derrota completa en la Segunda Guerra Mundial y de ser el único pueblo del mundo que sufrió un ataque nuclear, se transformó en la segunda potencia económica mundial, en líder en

desarrollo tecnológico y en una moderna democracia² sin por eso perder sus tradiciones ancestrales. Actualmente la cultura y la tecnología japonesa tiene casi tanto peso en occidente como la occidental en Japón: Palabras como Toyota, Sony, sushi, manga, animé, Ninja, samurai, karaoke, sumo, judo, karate o Zen -por citar las primeras que me vienen a la mente- ya son parte del vocabulario occidental y a veces nos cuesta recordar que proceden de una cultura diferente a la nuestra.

En cuanto a las relaciones internacionales de Japón, éstas presentan un grado de complejidad que no siempre quedan reflejadas en las "secciones internacionales" de los principales medios de comunicación de Occidente. Si uno observa con atención –aún en el caso de un neófito en la materia como quien escribe estas líneas- podrá observar que Japón enfrenta una serie de dilemas en cuanto a sus relaciones con el exterior y que muchos de los debates actuales de los dirigentes y los ciudadanos del país se centran en como posicionarse frente a los mismos.

Las relaciones de Japón con sus vecinos presentan indicadores tanto de cooperación como de conflicto. Entre los primeros se destaca la creciente interdependencia económica entre Japón y los Estados que lo rodean (especialmente China, Corea del Sur y los países del Sudeste asiático), pero a su vez, existen potenciales conflictos que preocupan a los japoneses: cuestiones territoriales no resueltas con Rusia, China y Corea del Sur, el crecimiento económico y militar de China, los programas de armamento nuclear de Corea del Norte y los intereses de Estados Unidos en la región, son temas que podrían tener un importante impacto sobre el bienestar y la seguridad de Japón.

En este trabajo nos centraremos específicamente en las cuestiones de Defensa de Japón.

Ante un escenario que los propios japoneses han calificado como "severo", las Fuerzas Armadas podrían servir como un factor de disuasión ante eventuales amenazas. Sin embargo el caso de Japón es particular, ya que cuenta con una "Constitución pacifista" en donde se renuncia expresamente a la guerra y a la posesión de un aparato militar.

² Japón es una Monarquía Constitucional donde el Emperador es el Jefe de Estado y el Primer Ministro el Jefe de Gobierno. Actualmente el Emperador cumple un rol de tipo ceremonial, pero como símbolo de la nación japonesa es un factor aglutinante de gran importancia para la moderna sociedad nipona.

Es cierto que el país dispone desde 1954 de las llamadas: “Fuerzas de Autodefensa de Japón” que es una estructura armada (pero que no son consideradas “Fuerzas Armadas”) que tienen como responsabilidad la Defensa del país y que, como su nombre lo indica, solo están autorizadas a cumplir funciones defensivas y con el mínimo de fuerza necesaria para el logro de este objetivo.

Sin embargo tras cincuenta y cinco años de su creación, pero particularmente tras el fin de la Guerra Fría, puede observarse que los roles y las misiones de las Fuerzas de Autodefensa de Japón se están modificando rápidamente incluso realizando tareas de alcance global que a primera vista serían incompatibles con su finalidad original. En este sentido, en este trabajo nos centraremos en el estudio de los cambios en las políticas de Defensa de Japón en los últimos años y en el ambiente interno y -sobre todo- internacional en que se desarrollan los mismos.

Nuestra investigación se estructura en tres secciones. La primera sección se centra en los aspectos metodológicos y en ella se plantearán la problemática de investigación, los objetivos de la misma y el marco teórico-conceptual que nos permita realizar un encuadre del tema desde la disciplina de las Relaciones Internacionales.

En la segunda sección, que será el cuerpo principal del trabajo, desarrollaremos los “dilemas” que enfrenta Japón centrándonos especialmente en las cuestiones de Defensa y en el ambiente doméstico e internacional en que las mismas se encuentran inmersas. Para ello utilizaremos una serie de “conceptos claves” extraídos de nuestro marco teórico-conceptual que nos permitan articular de forma lógica y ordenada la investigación.

Por último en la tercera sección intentaremos integrar los temas estudiados a través de una serie de reflexiones finales que dejen planteadas algunas preguntas para futuras investigaciones.

Para la elaboración del trabajo hemos recurrido a bibliografía específica sobre el tema de Japón, artículos de divulgación académica –principalmente de autores vinculados a nuestra disciplina-, medios periodísticos japoneses e internacionales, documentos oficiales de expertos de diferentes países sobre las temáticas planteadas, y especialmente documentos e información oficial del gobierno de Japón, destacándose las

dos últimas ediciones (2007 y 2008) del “Libro Blanco de la Defensa de Japón” realizado por el Ministerio de Defensa de ese país. Además recurrimos a documentos e informes estadísticos de los Ministerios de Asuntos Exteriores, Salud, Economía y Energía de Japón, como así también a informes de organismos intergubernamentales como Naciones Unidas y Fondo Monetario Internacional. También hemos consultado trabajos de instituciones privadas y Organizaciones no Gubernamentales vinculadas a las cuestiones de Defensa, especialmente al informe anual del “Stockholm International Peace Research Institute” (SIPRI).

Por último, hemos incorporado una serie de gráficos, tablas y diagramas que nos ayuden a describir con más claridad los temas estudiados.



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Sección I: Aspectos metodológicos



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

I – Aspectos metodológicos

I - 1 Definición del problema

En enero del año 2007, la estructura gubernamental de Japón volvió a contar con un Ministerio de Defensa luego de más de sesenta años. Este hecho de fuerte contenido simbólico, se inscribe en una larga serie de modificaciones que el país asiático viene realizando en sus políticas de Defensa y seguridad internacional desde el fin de la Guerra Fría y que se han acentuado en los últimos años.

Japón pasó de ser un país ocupado y devastado por la guerra a ser una democracia desarrollada que ha alcanzado el estatus de segunda potencia económica mundial, que es el segundo donante de fondos para la Organización de las Naciones Unidas y que participa activamente –aunque con ciertas limitaciones normativas- en numerosas misiones de contribución a la paz y la seguridad internacional a través de sus “Fuerzas de Autodefensa”.

Entre estas misiones se destacan la participación en Operaciones de Paz bajo el mandato de la ONU, las tareas de reconstrucción en Irak, numerosas actividades de paliación de desastres naturales a nivel global, y la asistencia a las tropas multinacionales que actúan en Afganistán en el marco de la llamada “guerra contra el terrorismo” en su rol de aliado estratégico de los Estados Unidos.

En este contexto, lo que nos ha llamado la atención al comenzar a estudiar el tema, es que Japón cuenta con una Constitución “pacifista” en la cual se renuncia a la guerra y al mantenimiento de fuerzas terrestres, aéreas y navales. Si bien posteriormente (en 1954) se crearon las “Fuerzas de Autodefensa” estas surgen con funciones exclusivamente vinculadas a la defensa del territorio japonés y nunca, durante toda la Guerra Fría, cumplieron tareas fuera de su país.

¿A que se deben entonces estos cambios en las políticas de Defensa y Seguridad Internacional de Japón que hace unas décadas eran totalmente impensables, tanto para sus dirigentes como para su sociedad?

Algunos autores sostienen que los cambios en las políticas japonesas encuentran una explicación plausible en que el país, abandonando paulatinamente los prejuicios y las limitaciones de posguerra, estaría procurando adecuar sus capacidades militares y su normativa a la realidad de una potencia económica global de primer orden. Esto es lo que muchos políticos y analistas llaman el proceso de "normalización" de Japón³.

Desde las Relaciones Internacionales, Kenneth N. Waltz nos proporciona el concepto de "anomalía estructural"⁴ para calificar a un Estado, que aún teniendo capacidades para ocupar un lugar prominente en el sistema internacional se resiste a hacerlo. El proceso de "normalización" de Japón podríamos considerarlo entonces, como que el país está intentando dejar de ser una "anomalía estructural" en el sentido waltziano.

Sin embargo, cuando comenzamos a estudiar con mayor detenimiento a Japón a través de la bibliografía sobre el tema, los documentos oficiales y los medios de prensa, observamos una serie de características particulares que nos han llamado poderosamente la atención y que parecen sugerir que en los cambios recientes de las políticas de Defensa del país intervienen fenómenos complejos, tanto domésticos como internacionales, que quizás excedan la simple decisión de las elites de adaptar sus capacidades militares a sus capacidades económicas.

Algunos de los indicadores que nos llamaron la atención al abordar el tema son los siguientes:

- Japón es la segunda potencia económica global, pero hace décadas que viene atravesando recurrentes crisis económicas y está muy próximo a ser superado económicamente por China.
- La población japonesa es la que mayor esperanza de vida tiene a nivel global, pero la población ha dejado de crecer e incluso se estaría reduciendo.

³ Para una aproximación al tema de la "normalización" y a las interpretaciones que sobre la misma sostienen los diferentes partidos políticos en Japón ver: López I. Vidal, Lluc: "La normalización diplomática y militar de Japón: una perspectiva europea y española", 2007, Memorando Opex 35/2007 en, <http://www.anuarioasiapacifico.es/anuario2006/pdf/016Lluc-Lopez.pdf>, 10 de junio de 2009.

⁴ Waltz, Kenneth N.: "The Emerging Structure of International Politics", International Security Nº 18, Fall 1993, pp. 44-79, en: JSTOR, <http://www.jstor.org/stable/pdfplus/2539097.pdf>, 18 de junio de 2009

- El presupuesto de Defensa de Japón es uno de los más altos del mundo, pero a pasado de ser el cuarto del mundo a ser el séptimo en solo tres años.
- Las Fuerzas de Autodefensa son un cuerpo extremadamente profesional y moderno, pero serían muy pequeñas en comparación con las Fuerzas Armadas de la mayoría de sus vecinos, sobre todo de China.
- Japón cuenta con una tradición de décadas de pacifismo y cooperación internacional, sin embargo muchos de sus vecinos guardan sentimientos de recelo hacia Japón por cuestiones históricas que aún enturbian sus relaciones.
- Japón destina sus Fuerzas de Autodefensa a la protección del país, pero actualmente no se sabe si podría defenderse eficazmente de un ataque nuclear o misilístico de Corea del Norte.
- Japón ha construido una fuerte alianza en temas de Seguridad con los Estados Unidos, pero existen temores en sectores de la sociedad japonesa sobre como respondería Estados Unidos ante un ataque sobre Japón.
- Más allá del pacifismo tradicional de la sociedad japonesa, diversos autores y encuestas de opinión sugieren que habría un aumento del "nacionalismo" en sectores de la opinión pública y la dirigencia del país, que se manifestaría -entre otras formas- como un deseo de que Japón participe más activamente en la política mundial, incluso a través de su aparato militar.

Analizar estos indicadores, relacionarlos entre ellos y vincularlos con las políticas de Defensa del país excede sin dudas las posibilidades de este trabajo. Sin embargo consideramos que identificar y describir algunos rasgos de estos factores podría proveer un mínimo aporte para que posteriormente otros investigadores más capacitados puedan indagar con más profundidad sobre los temas, quizás desde un enfoque explicativo y no solamente descriptivo como intentaremos hacer en estas páginas.

En este marco el problema de investigación que planteamos para la elaboración de este trabajo es el siguiente:

¿Cuáles son los principales cambios en las políticas de Defensa y seguridad internacional de Japón en el período 2006-2009 y que factores domésticos e internacionales podrían tener incidencia sobre los mismos?